



Tultitlán

2019 - 2021

**Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de
Aportaciones para el Fortalecimiento de los
Municipios y Demarcaciones Territoriales
del Distrito Federal
(FORTAMUNDF)**



Contenido

Siglas y Acrónimos	3
Resumen Ejecutivo.....	4
Introducción	9
Descripción del Fondo	11
I. Destino del FORTAMUNDF	15
1. ¿El Municipio de Tultitlán documenta el destino de las aportaciones?	15
2. ¿Qué criterios son empleados para focalizar, priorizar y decidir el uso de los recursos del Fondo?	21
3. ¿Cuál es el estado de las finanzas públicas municipales?.....	24
4. ¿Cuál es el estado de las obligaciones financieras del municipio?	28
II. Gestión del FORTAMUNDF	34
5. ¿El municipio documenta los procesos clave en la gestión del Fondo?	34
6. ¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del Fondo?	44
III. Resultados del FORTAMUNDF	47
7. ¿Cuáles son los principales resultados de los indicadores del Fondo?	47
Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	53
Recomendaciones y Observaciones	55
Conclusiones y valoración final	56
Ficha de evaluación.....	59
Bibliografía	60
Anexos	62
Anexo 1. Procesos clave de la operación del FORTAMUNDF.	62



Siglas y Acrónimos

ASF	Auditoría Superior de la Federación
CAEM	Comisión del Agua del Estado de México
CONAC	Consejo Nacional de Amortización Contable
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INEVAP	Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Durango
ISeD	Índice de Seguimiento al Desempeño
FAIS	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social
FORTAMUNDF	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal
LCF	Ley de Coordinación Fiscal
LDSEFM	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LGCG	Ley General de Contabilidad Gubernamental
LTAIPEMyM	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
MML	Modelo de Marco Lógico
MIR	Matriz de Indicadores para Resultados
SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público





Resumen Ejecutivo

El presente ejercicio de evaluación forma parte de los esfuerzos que realiza el Ayuntamiento de Tultitlán en materia de rendición de cuentas y transparencia, como responsable de la operación del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF).

Es importante resaltar que el fondo evaluado en este trabajo, forma parte de los ocho pertenecientes al Ramo 33, y que se mencionan a continuación:

- Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)
- Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)
- Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)
- **Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)**
- Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)
- Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)
- Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP)
- Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)

El fondo evaluado en el presente trabajo, se apega a los Términos de Referencia para la Evaluación Específica de Desempeño del FORTAMUNDF, emitidos por la DIPPE en el portal de transparencia del Ayuntamiento de Tultitlán y que corresponden al PAE 2021.

En los TdR para la Evaluación Específica de Desempeño, se señala el objetivo del presente trabajo, redactado como objetivo principal y que es acompañado por una tercia de objetivos específicos, estos elementos se muestran en la siguiente tabla:

Tabla 1. Objetivos de la Evaluación Específica de Desempeño del FORTAMUNDF.

Objetivos de la evaluación	
Principal	Evaluar el desempeño de las aportaciones del FORTAMUNDF en el municipio de Tultitlán para el ejercicio fiscal 2020 con el objetivo de mejorar su destino, gestión y resultados.
Específicos	<ul style="list-style-type: none">• Valorar las estrategias del municipio para la focalizar, priorizar y decidir el uso de los recursos del fondo.• Identificar los procesos clave de la gestión del fondo, así como sus potenciales factores de desviación.• Identificar los principales resultados de los indicadores del fondo.

Fuente: Términos de Referencia para la Evaluación de desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN), Durango: Inevap, 2020.

Para lograr el cumplimiento de los objetivos previamente señalados, así como de las hipótesis redactadas en los TdR citados, la evaluación se divide por lo tanto en tres apartados, el primero de ellos se refiere al “Destino de los recursos del FORTAMUNDF”, donde se analiza el destino final de éstos, así como los criterios implementados para focalizar, priorizar y decidir su uso; también se realiza un estudio de las finanzas y obligaciones financieras del municipio de Tultitlán para el ejercicio fiscal 2020.

El segundo apartado “Gestión del FORTAMUNDF”, se enfoca en realizar un análisis de los principales procesos que influyen en la operación del fondo, así como en aquellos factores que pueden incidir en que el cumplimiento del objetivo del fondo no se realice conforme a lo planeado.

Y, por último, pero no menos importante, el tercer apartado se realiza el análisis de los principales resultados de los indicadores del fondo en el ejercicio fiscal 2020.

Como resultado del desglose de la información remitida para la realización del presente trabajo, se procedió a integrar en el informe de evaluación y un apartado dedicado al análisis FODA y otro enfocado a delimitar una serie de

recomendaciones y observaciones que pueden ser retomadas por los sujetos evaluados, siempre y cuando se encuentren a su alcance.

De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020 Estructura Programática (Resumen), los recursos del FORTAMUNDF se destinarán a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes (SHCP, 2020).

Cabe resaltar que los recursos del FORTAMUNDF tienen cobertura nacional, es decir, que se destina a la totalidad de los municipios (2,445), incluyendo a las 16 alcaldías de la Ciudad de México, (antes Distrito Federal).



En cuanto al presupuesto asignado al FORTAMUNDF, éste asciende a un total de \$12,138,831,931.00 pesos para el ejercicio fiscal 2020, pero comprende a la totalidad de los recursos, que posteriormente será distribuido a las entidades y municipios del país. El artículo 37 de la LCF establece que el uso de los recursos del Fondo evaluado en el presente trabajo, se destinarán a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes (LCF, 2018).

Para el caso del municipio de Tultitlán, en 2020 se destinó un total de \$390,357,484.16 pesos, considerando a la totalidad de la población del municipio que asciende a 520,557 personas, por lo tanto, se determina que los recursos se destinan a la atención de la totalidad de la población en el municipio.

De manera general y sin ahondar en detalles, estos han sido algunos de los hallazgos más relevantes derivados de la presente evaluación.



Hallazgos.

Destino del FORTAMUNDF

El municipio de Tultitlán documenta adecuadamente el destino de los recursos del Fondo, cuenta con información derivada de los Reportes de Avance trimestral, también denominados SIAVAMEN, a través de los cuales se reporta la ejecución del gasto ante SHCP. Además, se emplean los Lineamientos Generales para la Operación del FORTAMUNDF, así como los mecanismos, criterios y tiempos establecidos en el Acuerdo operable para éste, y que previamente ha sido publicado en la Gaceta de Gobierno del Estado de México para el ejercicio fiscal evaluado.

Gestión del FORTAMUNDF

En cuanto a la gestión del Fondo se refiere, y que tiene que ver con todos los elementos que permiten que los responsables del mismo al interior del municipio puedan operar el FORTAMUNDF adecuadamente, se encontró que cuentan con al menos un Manual de Procedimientos que está enfocado a Programas Especiales y que aplica para esta evaluación, así como para otros Fondos mediante los cuales la hacienda municipal se constituye.

Se encontró también, que los responsables del FORTAMUNDF, no cuentan con herramientas o evidencias sobre posibles desviaciones que pueda llegar a presentar el Fondo evaluado, y que no le permiten solventar el cumplimiento de sus objetivos, metas y acciones programadas para el ejercicio fiscal 2020.

Resultados del FORTAMUNDF

Para el último apartado, (y el cuál solo se encuentra integrado por un reactivo), aquí el municipio cuenta con información derivada de la gestión del Fondo, estos resultados se monitorean a partir de los Reportes de Avances SIAVAMEN, donde se puede verificar el cumplimiento de las acciones programadas para el 2020.

Recomendaciones

Las recomendaciones son las siguientes:

- Publicar los adeudos que tiene el municipio con CAEM y CONAGUA, así como de aquellas con la deuda pública.
- Generar información documental que permita identificar aquellos factores que pueden desviar el resultado del cumplimiento de los objetivos del Fondo.
- Generar herramientas sistematizadas que permitan identificar el cumplimiento de los indicadores del Fondo, mismos que previamente deben de valorarse por los responsables del FORTAMUNDF dentro del municipio y que se ajusten a la realidad del mismo.

En resumen, el Fondo opera de manera adecuada al interior del municipio de Tultitlán, no obstante, se emiten recomendaciones, que no son de carácter obligatorio, pero permite a los responsables de la operación del FORTAMUNDF, contar con elementos adicionales para mejorar la gestión, el destino y los resultados en su ejecución.





Introducción

El Programa Anual de Evaluación del municipio de Tultitlán, establece que para el ejercicio fiscal 2020 se debe realizar la Evaluación Específica de Desempeño del FORTAMUNDF, y como un esfuerzo adicional, se retomaron los Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño publicados por el INEVAP, al considerarlos adecuados para llevar a cabo dicho proceso y que permite al equipo evaluador analizar áreas que no serían atendidas a través de los TdR del CONEVAL.

Uno de los elementos normativos que rige y atiende lo relacionado con la operación del FORTAMUNDF en el Estado de México, es el Acuerdo por el que se dan a conocer las variables, formulas, distribución y el calendario de las asignaciones por municipio que corresponden al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Los Términos de Referencia para la Evaluación Específica de Desempeño señalan como objetivo: valorar el desempeño de las aportaciones a los municipios, en este caso de Tultitlán, para el ejercicio fiscal 2020, con objeto de mejorar su destino, gestión y resultados.

Para dar cumplimiento al objetivo de los Términos de Referencia previamente citados, la presente evaluación cuenta con 7 reactivos, distribuidos en 3 apartados, el primero se denomina "Destino del FORTAMUNDF", que analiza el destino de los recursos del Fondo, así como los mecanismos empleados para distribuir focalizar y decidir el uso del mismo. La segunda sección se denomina "Gestión del FORTAMUNDF", aborda los procesos clave de la gestión de éste al interior del municipio y estudia aquellos factores que pueden intervenir para la desviación del cumplimiento de sus objetivos.

La tercera sección, se denomina "Resultados del FORTAMUNDF", en dicho apartado se hace mención del cumplimiento de los indicadores del mismo en el

municipio y teniendo en cuenta que los indicadores fueron programados para analizar el impacto de la intervención de las acciones derivadas del Fondo.

Como apartados adicionales, se realiza una serie de recursos generados a partir del estudio general por parte del equipo evaluador, dentro de estos apartados, se encuentra un análisis FODA, recomendaciones, observaciones, así como principales hallazgos y conclusiones finales a las que se llegó como resultado de la presente evaluación.



Descripción del Fondo

El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, se encuentra sustentado en la Ley de Coordinación Fiscal, considerado uno de los 8 Fondos que integran el Ramo General 33 que encuentra su razón en la transferencia de recursos a las entidades federativas y a los municipios del país, por lo que su alcance es de cobertura nacional.

El Fondo tiene por objeto: *"Contribuir a promover finanzas públicas subnacionales sanas y sostenibles mediante la aplicación de aportaciones de recursos federales a los municipios y alcaldías de la Ciudad de México"*; por lo tanto, dos áreas fuertes son la atención al fortalecimiento de los recursos de los municipios y la posterior atención a necesidades relacionadas con la seguridad pública y las obligaciones financieras.

Los recursos del FORTAMUNDF han evolucionado en cuanto a su destino; en un inicio sólo se contempló la satisfacción de sus requerimientos, obligaciones financieras y seguridad pública; actualmente, la Ley de Coordinación Fiscal establece su orientación a los rubros siguientes:

- La satisfacción de sus requerimientos.
- Obligaciones financieras.
- Pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales.
- Modernización de los sistemas de recaudación locales.
- Mantenimiento de infraestructura.
- La atención de necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.



La MIR del FORTAMUNDF (disponible en el portal de transparencia presupuestaria de la SHCP y Finanzas) presenta como parte de los elementos que componen cada nivel de dicha herramienta lo siguiente:

FIN: Contribuir a promover finanzas públicas subnacionales sanas y sostenibles mediante la aplicación de aportaciones de recursos federales a los municipios y alcaldías de la Ciudad de México.

Propósito: Los municipios y alcaldías de la Ciudad de México fortalecen sus finanzas públicas.

Componente: A programas, obras o acciones financiadas con el FORTAMUNDF implementados.

Actividad: A 1 Aplicación de los recursos federales transferidos a los municipios y a las demarcaciones territoriales, en los destinos de gasto establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal.

El mecanismo de distribución de los recursos del Fondo evaluado, se declara en los Lineamientos Generales de Operación del mismo, publicados en la Gaceta de Gobierno del Estado de México el día 31 de enero de 2020, los cuales se encuentran apegados a la LCF que establece en sus artículos 36, 37 y 38 las bases para la operación del FORTAMUNDF, determinando que los recursos se dispondrán de manera mensual por partes iguales a los municipios de manera directa.

Como se puede apreciar en el seguimiento realizado a los últimos cinco años, el FORTAMUNDF ha tenido un comportamiento incremental en cuanto a sus recursos se refiere, lo que ha impactado positivamente en la transferencia de éstos al municipio de Tultitlán.

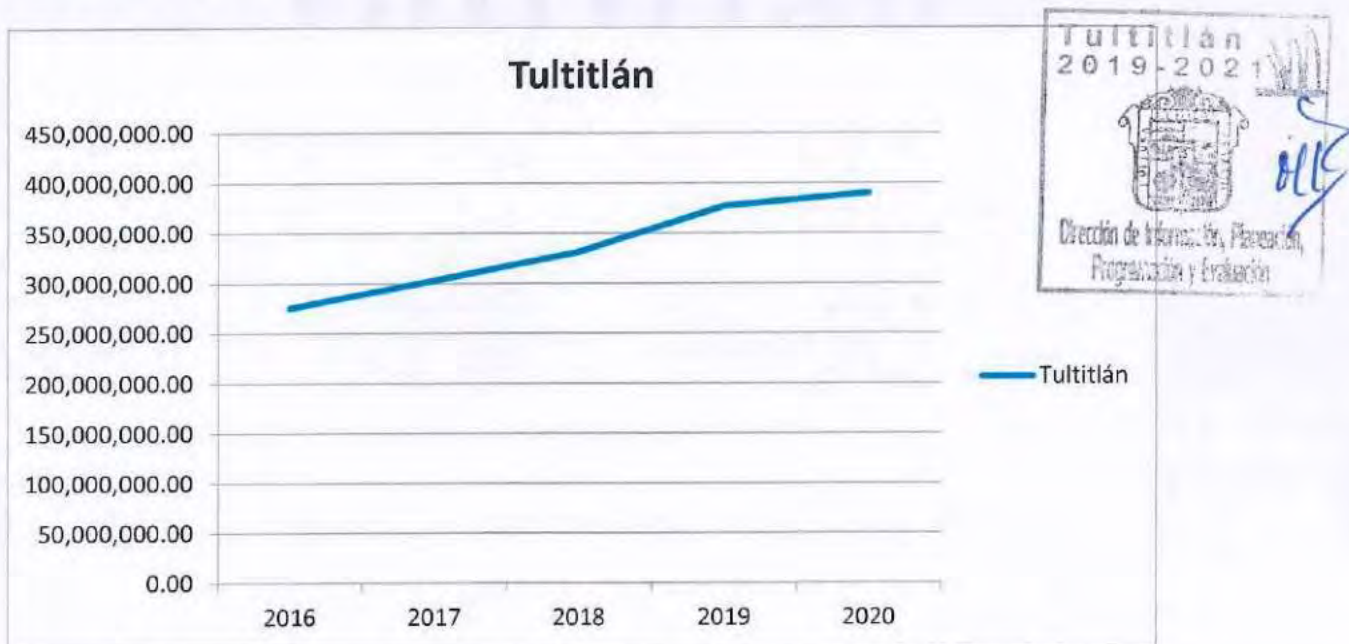


Gráfica 1. Evolución del presupuesto otorgado al Gobierno del Estado de México a través del FORTAMUNDF



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México.

Gráfica 2. Evolución del presupuesto otorgado al Municipio de Tultitlán a través del FORTAMUNDF.



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México.

La tendencia en ambos casos es incremental, los recursos que son parte de las aportaciones que realiza la Federación al Estado de México se ven reflejados en el municipio y por lo tanto; en las acciones, actividades, adquisiciones y pago de obligaciones financieras convenidas en ejercicios fiscales anteriores, así como el pago de servicios y nómina.





I. Destino del FORTAMUNDF

1. ¿El Municipio de Tultitlán documenta el destino de las aportaciones?

Uno de los principales documentos normativos que rige la operación del FORTAMUNDF, es la LCF, en su artículo 6, determina que los recursos provenientes de participaciones que recibirán los municipios no pueden ser menores a 20% de las cantidades que correspondan al Estado, que a su vez, es quien entrega las participaciones a los gobiernos municipales cinco días después de las ministraciones por parte de la Federación.

Para el ejercicio fiscal 2020, el monto total al que ascendieron los recursos del FORTAMUNDF fue de \$12,138,831,931.00 pesos, éstos se emplearon conforme a lo dispuesto en el artículo 37 de la LCF (2018) a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Es preciso señalar, que el Fondo evaluado emplea en su metodología los datos de la población, derivados de la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, por lo tanto, se retoman los datos de la población del Estado de México que para ese año representaba 16'187,608 personas, considerando que no se habían publicado los datos del Censo de Población y Vivienda para el año 2020 al momento de la distribución los recursos del FORTAMUNDF.

El monto correspondiente del FORTAMUNDF para el municipio de Tultitlán en el año 2020, fue de \$390,357,484.16 pesos, esta distribución conforme a la población total para 2015, es decir 520,557 habitantes. Ahora bien, se consideró necesario como parte del análisis del desempeño del Fondo evaluado, realizar el seguimiento a la evolución de las aportaciones a partir de 2016 hasta el año evaluado.

Tabla 2. Seguimiento a los recursos del FORTAMUNDF 2016-2020.

Año	Monto total FORTAMUNDF	Monto municipal FORTAMUNDF
2016	\$8,587,261,724.00	\$275,567,825.08
2017	\$9,441'919,247.00	\$302,994,043.40
2018	\$10,314'161,212.00	\$331,680,185.12
2019	\$11,726'430,947.00	\$377,095,597.72
2020	\$12,138,831,931.00	\$390,357,484.16

Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México.

Se hace hincapié en el destino de los recursos, ya que como se ha citado con anterioridad, el fondo se puede emplear en:

- Cumplimiento de obligaciones financieras.
- Pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua.
- Descarga de agua residuales.
- Modernización de sistemas de recaudación locales.
- Mantenimiento de infraestructura.
- Atención de necesidades vinculadas con la seguridad pública.



El listado de acciones, sirve de guía para que los responsables del FORTAMUNDF al interior del municipio de Tlaxiaco, como parte de la evidencia remitida para la elaboración de la presente evaluación, se proporcionaron los Reportes de Avance de Ramo 33, correspondientes a cada uno de los meses del ejercicio fiscal evaluado, aquí se menciona que el seguimiento realizado a los recursos y a los avances físicos de las acciones establecidas para el Fondo en el año 2020 cumplen con la normatividad aplicable. Los meses de febrero a diciembre permiten verificar el avance gradual hasta lograr el cumplimiento de lo programado, en la mayoría de los casos.

Los Reportes de Avance de Ramo 33 contienen:

- Datos de la obra/acción
- Inversión aprobada
- Inversión ejercida
- Montos totales
- Beneficiarios
- Avances



A partir de esta evidencia, se pudo constatar que el municipio llevó a cabo 18 obras, acciones o actividades con los recursos provenientes del FORTAMUNDF, todas se alinean a los criterios establecidos en los Lineamientos aplicables al Fondo, se listan a continuación:

- Amortización de capital de agua de bloque.
- Obligaciones financieras.
- Pago de Nómina (Protección Civil, Seguridad Pública).
- Reparación y mantenimiento de vehículos.
- Adquisición de equipo para Seguridad Pública, Protección Civil y Bomberos.
- Adquisición de vehículos para Seguridad Pública, Protección Civil y Recolección de Residuos Sólidos (Basura).
- Exámenes antidoping para elementos de Seguridad Pública.

El municipio logró la aplicación de los recursos en el ejercicio fiscal 2020 a partir del consenso alcanzado en 57ª Sesión Ordinaria de Cabildo, con fecha del 18 de febrero de 2020, cabe señalar que la totalidad de los ingresos del municipio en 2020 ascendieron a \$1,954,388,312.09 pesos; de éstos, para efectos del FORTAMUNDF se consideró la cantidad publicada en la Gaceta Oficial del Gobierno del Estado de México, misma que ya fue citada con anterioridad.

Los recursos provenientes de la Federación ascienden a \$1,208,600,233.26 pesos, los cuales corresponden a los Ramos 28 y 33 en sus variables FAIS y FORTAMUNDF, así como por el FORTASEG y el FASP, la distribución de los egresos del municipio quedó de la siguiente manera:

Tabla 3. Egresos del municipio de Tultitlán 2020.

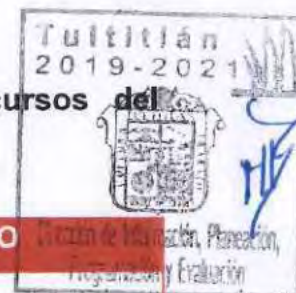
Capítulo de gasto	Concepto	Monto
1000	Servicios personales	\$569,626,494.54
2000	Materiales y suministro	\$99,691,735.00
3000	Servicios generales	\$266,436,555.36
4000	Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	\$445,916,192.87
5000	Bienes muebles, inmuebles e intangibles	\$37,332,600.00
6000	Obra pública en bienes de dominio público	\$283,104,579.50
9000	Deuda pública	\$252,280,136.82

Fuente: Elaboración propia con base en la 57ª Sesión Ordinaria de Cabildo del Municipio de Tultitlán.

Otro documento importante que permite verificar el cierre de la gestión del FORTAMUNDF, es el contenido en el Acta de la 100ª Sesión Ordinaria de Cabildo del Municipio de Tultitlán, que enlista montos y acciones realizadas con recursos del Fondo siendo éstas:

Tabla 4. Punto de acuerdo del cierre financiero de los recursos del FORTAMUNDF 2020.

PRESUPUESTO	ACCIÓN	MONTO
FORTAMUNDF-001-2020	Amortización de Capital de Agua en Bloque (CONAGUA)	\$243,810,951.00
FORTAMUNDF-002-2020	Pago de Convenio CAEM (Mensualidades Enero y Febrero)	\$8,639,007.65
FORTAMUNDF-003-2020	Nómina y Aguinaldo de Personal de Seguridad Pública	\$47,595,315.64



Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

PRESUPUESTO	ACCIÓN	MONTO
FORTAMUNDF-004-2020	Nómina y Aguinaldo de Personal de Protección civil y Bomberos	\$3,637,970.68
FORTAMUNDF-005-2020	Nómina y Aguinaldo de personal de Seguridad Vial	\$7,026,915.78
FORTAMUNDF-006-2020	Pago de Combustible para Unidades de Seguridad pública	\$6,303,937.84
FORTAMUNDF-007-2020	Pago de Combustible para Unidades de Protección civil y Bomberos	\$520,609.37
FORTAMUNDF-008-2020	Pago de Combustible para Unidades de Seguridad vial	\$1,109,162.46
FORTAMUNDF-009-2020	Adquisición de Uniformes para Elementos de Seguridad vial	\$899,997.02
FORTAMUNDF-010-2020	Adquisición de Uniformes para Elementos de Protección civil	\$29,992.61
FORTAMUNDF-011-2020	Adquisición de Uniformes para Elementos de Bomberos	\$1,117,659.81
FORTAMUNDF-012-2020	Adquisición de Uniformes para Elementos de Seguridad Pública	\$465,188.42
FORTAMUNDF-013-2020	Adquisición de 14 Patrullas para Seguridad ciudadana	\$7,218,546.72
FORTAMUNDF-014-2020	Adquisición de 2 Motocicletas para Protección civil	\$60,340.00
FORTAMUNDF-015-2020	Adquisición de dos grúas de Plataforma para Seguridad	\$2,946,400.00



Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

PRESUPUESTO	ACCIÓN	MONTO
	vial	
FORTAMUNDF-016-2020	Adquisición de Equipo de Geolocalización y Video vigilancia para Patrullas de Seguridad pública	CANCELADA
FORTAMUNDF-017-2020	Reparación y mantenimiento de 25 cámaras PTZ360 de video vigilancia Municipal	CANCELADA
FORTAMUNDF-018-2020	Exámenes antidoping para Elementos de Seguridad pública	\$47,850.00
FORTAMUNDF-019-2020	Adquisición de 4 Camiones compactadores de basura	\$6,494,724.00
FORTAMUNDF-020-2020	Amortización de Capital de Agua en bloque (CAEM)	\$52,534,129.04

Fuente: Cierre de cuenta pública del FORTAMUNDF ejercicio fiscal 2020.

Se concluye que el municipio de Tultitlán documentó el destino de los recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, correspondientes al ejercicio fiscal 2020, evaluado en el presente trabajo, se monitorea el destino a través de los informes SIAVAMEN, el presupuesto del Fondo se verifica y cierra en sesiones de Cabildo, mismas que fueron documentadas.

El destino de los recursos se aplicó conforme a lo dispuesto en los Lineamientos Generales para la operación del Fondo, y las acciones desarrolladas cumplen con lo dispuesto en el artículo 37 de la LCF que establece los criterios o pautas en las cuales se debe de hacer uso de éstos.





2. ¿Qué criterios son empleados para focalizar, priorizar y decidir el uso de los recursos del Fondo?

El Fondo a Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, se encuentra sustentado en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF, 2018), específicamente en sus artículos 25 numeral IV, 36, 37 y 38.

El artículo 37 de la LCF, establece que las aportaciones federales, con cargo al FORTAMUNDF que reciban los municipios a través de los gobiernos estatales, en este caso el Gobierno del Estado de México, se deben destinar a satisfacer los requerimientos del municipio de Tlaxiaco, dando prioridad al cumplimiento de las obligaciones financieras, pago de derechos, aprovechamientos por conceptos de agua, descargas de aguas residuales, modernización de los sistemas de recaudación local, mantenimiento de infraestructura y a la atención de necesidades vinculadas a la seguridad pública.

Esta disposición, se sustenta a partir de los Reportes SIAVAMEN que registró el municipio de Tlaxiaco en el ejercicio fiscal 2020, por lo que se pudo constatar que estos rubros fueron atendidos con los recursos del Fondo evaluado, aunque también se empleó en gasto corriente, si se incluyeron acciones enfocadas a gasto de capital, como las adquisiciones registradas.

También, fue posible analizar que gran parte de los recursos del municipio dependen de las aportaciones y transferencias que realiza la Federación a través del Gobierno del Estado de México y de los propios del gobierno estatal, los ministrados a través del FORTAMUNDF ascendieron a \$390,357,484.16 pesos, por lo que representan una fuente importante de financiamiento para la hacienda pública municipal.

En ese sentido, las necesidades que requieren de atención son varias y de distinta índole, ya que se atendió el tema de la seguridad pública, protección civil, bomberos, amortizaciones, pagos, compra de vehículos e indumentaria, pago de nómina y aguinaldos, disposición de residuos sólidos, entre otros, por lo tanto, se

deja a consideración de la Administración Pública Municipal, interpretar y establecer un diagnóstico de las insuficiencias y demandas ciudadanas, para brindar atención de acuerdo a la disponibilidad de los recursos, lo que otorga preponderancia a lo señalado en el artículo 37 de la LCF, que funciona de guía para los tomadores de decisiones al interior del municipio.

El municipio determina la ejecución de los recursos provenientes del Fondo evaluado a partir de la 57ª Sesión Ordinaria de Cabildo, en la que se Acordó la aprobación del Presupuesto de Egresos municipal, el cual se integra por distintas fuentes de financiamiento y se determinan las áreas operativas competentes en la ejecución del gasto, sea este corriente o el destinado a capital.

En el punto V de la sesión citada, se acordó la distribución, destino y/o aplicación de los recursos del Fondo evaluado, tal como queda establecido en la Tabla 4 del reactivo anterior. En éste quedaron establecidas las acciones a ejecutarse por medio del FORTAMUNDF, las cuales principalmente serán aquellas identificadas para atender necesidades y que se apeguen a los Lineamientos para el efecto.

Asimismo, se observa que el Gobierno de Tultitlán, actúa conforme a los establecido en el Acuerdo por el que se dan a conocer las variables, fórmula, distribución y el calendario de las asignaciones por municipio que corresponden al FORTAMUNDF para el ejercicio fiscal 2020, en concordancia con la LCF y sus artículos previamente citados.

El acuerdo establece en el punto Cuarto, la metodología aplicada para la distribución de los recursos del FORTAMUNDF, para el cálculo de la fórmula se emplea la información de la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI; a continuación, se muestran las variables necesarias.

Fórmula:

$$F_{k,t} = Fpm_{k,t} * FT_t$$



Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Valores

En donde:

$$Fpm_{k,t} = \frac{Pm_{k,t}}{Pe_t}$$

Fk,t = Monto del Fortamundf asignado al municipio k en el ejercicio fiscal t.

$Fpmk,t$ = Factor de participación de la población del municipio k en el Estado de México en el año t.

Pmk,t = Población total del municipio k en el año t. En este caso t corresponde a 2015 (Encuesta Intercensal INEGI).

Pe = Población total del Estado de México en el año t. En este caso t corresponde a 2015 (Encuesta Intercensal INEGI).

FTt = Asignación presupuestal total de FORTAMUNDF para el Estado de México para el ejercicio fiscal t.

En este caso t corresponde al ejercicio fiscal 2020.

Población: Se utilizó la información emitida en la encuesta Intercensal del INEGI para el Estado de México del año 2015, que equivale a 16'187,608 de personas.

Monto total de Fortamundf para el ejercicio fiscal 2020: \$12,138,831,931.00 (DOCE MIL CIENTO TREINTA Y OCHO MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y UN MIL NOVECIENTOS TREINTA Y UN PESOS 00/100 MONEDA NACIONAL).

Por último, en lo que corresponde a la administración municipal, no se cuenta con criterios documentados para focalizar, priorizar y distribuir los recursos del FORTAMUNDF, por lo que se recomienda que, para la ejecución óptima de este Fondo, se requiere un diagnóstico preciso de las necesidades y demandas de la ciudadanía que orienten el destino y aplicación de esta fuente de financiamiento municipal.





3. ¿Cuál es el estado de las finanzas públicas municipales?

Se denomina finanzas públicas, a todas aquellas operaciones del gobierno Municipal, relacionadas con el manejo de los ingresos y egresos para el ejercicio fiscal correspondiente, es decir, la obtención y administración de los recursos, provenientes de bienes y servicios públicos, todo esto con el objetivo de canalizarlos para el cumplimiento de objetivos y metas.

La cuenta pública municipal contempla la suma de los ingresos del gobierno municipal de Tultitlán, que para el ejercicio fiscal evaluado ascienden a un total de \$1,954,388,312.09 pesos, estos ingresos contemplan las asignaciones provenientes de los recursos del Ramo 33, así como de las ministradas por el Gobierno del Estado de México. En suma, se trata de participaciones, aportaciones, recursos propios, aprovechamientos y otros ingresos.

Los responsables de la operación del FORTAMUNDF al interior del municipio de Tultitlán, realizan un seguimiento puntual de los ingresos y los desagregan por concepto, esto se pudo constatar en el documento PbRM-09b, correspondiente al ejercicio fiscal 2020, en el que se establecen los conceptos (tipo de ingresos), el rastreo a los estados financieros (mensualmente) y total (suma del 2020), refleja además la tasa de variación acumulada del 2020, la síntesis de estos elementos se señalan en la tabla 4.

Tabla 4. Ingresos del municipio de Tultitlán en el ejercicio fiscal 2020.

Concepto	Monto
Total de Ingresos	1,954,388,312.02
Ingreso de Gestión	359,112,371.48
Impuestos	259,420,571.48
Derechos	53,503,187.00
Productos	5,570,000.00
Aprovechamientos	40,618,613.00
Participaciones, Aportaciones,	1,364,613,955.46

Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Concepto	Monto
Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal, Fondo de Aportaciones y Transferencias	
Otros Ingresos y Beneficios	230,661,985.12
Ingresos Derivados de Financiamientos	203,073,641.28
Otros Ingresos y Beneficios Varios	27,588,343.84



Fuente: Elaboración propia, con base en PbRM-09b Estado comparativo presupuestal de ingresos.

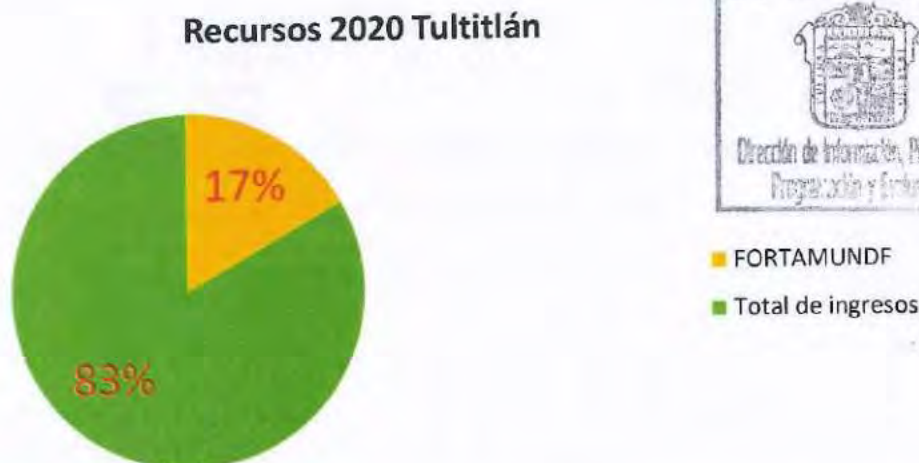
Adicionalmente a la evidencia citada, que refiere al Estado comparativo presupuestal de ingresos del municipio de Tultitlán 2020, se remitió evidencia de la 100ª Sesión Ordinaria de Cabildo, que cita el Punto de Acuerdo correspondiente al cierre financiero de los recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF).

Este Acuerdo de Cabildo contiene la relación de acciones ejecutadas con los recursos provenientes del Fondo, así como el monto correspondiente a cada una de éstas; de igual forma la cancelación de un par de las mismas relacionadas a seguridad pública (véase tabla 4), siendo tales:

- Adquisición de Equipo de Geolocalización y video vigilancia para Patrullas de Seguridad Pública
- Reparación y mantenimiento de 25 cámaras PTZ360 de video vigilancia municipal

Los recursos provenientes del FORTAMUNDF, representaron para el municipio alrededor del 17% de la totalidad de los ingresos de la hacienda de Tultitlán en el año 2020, por lo tanto, es una fuente de financiamiento importante de recursos provenientes de la Federación (\$1,208,600,233.26 pesos); asimismo este Fondo significó para el año en análisis, el 24% de las participaciones federales para el municipio. Ambos casos se representan en las siguientes gráficas.

Gráfica 3. Recursos del FORTAMUNDF respecto a la totalidad de Ingresos del Municipio de Tultitlán en 2020.



Fuente: Elaboración propia con base en la 57ª y 100ª Sesión Ordinaria de Cabildo de Tultitlán.

Gráfica 4. Representación de los recursos del FORTAMUNDF respecto a los recursos provenientes de la Federación.

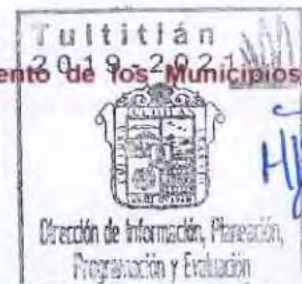


Fuente: Elaboración propia con base 57ª y 100ª Sesión Ordinaria de Cabildo de Tultitlán.

Se determinó que los recursos del FORTAMUNDF representan una fuente de financiamiento vital para el municipio de Tultitlán, por lo tanto, es de suma importancia para las finanzas públicas del municipio, disponer de éstos conforme a

los criterios establecidos en la LCF, previamente citados, y que en observación/análisis de la evidencia remitida, se concluye que el Fondo atendió dichos criterios y se ejecutaron al cien por ciento los montos autorizados disponibles para el ejercicio fiscal 2020.





4. ¿Cuál es el estado de las obligaciones financieras del municipio?

Las obligaciones financieras de los gobiernos locales quedan plasmadas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que contempla en su Artículo 117, fracción VII que los municipios no podrán contraer obligaciones sólo cuando se destinen a inversiones productivas, refinanciamiento o reestructura y los recursos no podrán ser empleados a cubrir gasto corriente, sólo en gasto de capital (CPEUM, 2021).

La información contenida en el portal de transparencia del gobierno de Tultitlán es limitada, en cuanto a datos abiertos sobre las obligaciones financieras del municipio en 2020; se constata que en la plataforma IPOMEX, la administración municipal no publicita datos sobre Deuda Pública, ni lo correspondiente a la Cuenta Pública.

El Acuerdo por el que se dan a conocer las variables, fórmula, distribución y el calendario para la ministración a los municipios de los recursos provenientes del FORTAMUNDF, establece en su numeral Octavo, que el ejercicio de éstos debe de ser reportado de manera trimestral a través del Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT) de la SHCP. Además de hacer pública esta información para dar cumplimiento a la LTAIPEMyM, LCF, LGCG, conforme a los formatos establecidos por el CONAC.


El numeral Noveno del mismo Acuerdo, establece que para las obras o acciones que realice el municipio con los recursos del Fondo, deberá presentar la información de dicha ejecución de forma mensual, lo cual se verificó a través de los Reportes SIAMVEN, que fueron proporcionados como parte de la evidencia para realizar el presente trabajo.

A través de estos reportes, el municipio presenta la información referente al seguimiento que le da a los recursos provenientes del Fondo, la totalidad de acciones que se realizaron fueron 18; éstas se distribuyeron de la siguiente forma:

Tabla 5. Obligaciones financieras solventadas con recursos del FORTAMUNDF 2020.

Subprograma	Acción
Adeudos ejercicios anteriores	<ul style="list-style-type: none"> Amortización de capital de agua en bloque (CONAGUA)
Obligaciones Financieras	<ul style="list-style-type: none"> Pago de convenio CAEM (mensualidad enero y febrero) Amortización de capital de agua en bloque (CAEM)
Pago de nómina	<ul style="list-style-type: none"> Nómina y aguinaldo de personal seguridad pública. Nómina y aguinaldo de personal de protección civil y bomberos Nómina y aguinaldo de personal de seguridad vial.
Mantenimiento	<ul style="list-style-type: none"> Pago de combustible para unidades de seguridad pública. Pago de combustible para unidades de protección civil y bomberos. Pago de combustible para unidades de seguridad vial.
Equipamiento	<ul style="list-style-type: none"> Adquisición de uniformes para elementos de seguridad vial. Adquisición de uniformes para elementos de protección civil. Adquisición de uniformes para elementos de bomberos. Adquisición de uniformes para elementos de seguridad pública. Adquisición de 14 patrullas para seguridad ciudadana.



Subprograma	Acción
	<ul style="list-style-type: none"> • Adquisición de 2 motocicletas para protección civil. • Adquisición de 2 grúas de plataforma para seguridad pública. • Adquisición de 4 camiones compactadores de basura.
Programa	<ul style="list-style-type: none"> • Exámenes antidoping para elementos de seguridad pública.

Fuente: Elaboración propia con base en reportes SIAVAMEN FORTAMUNDF 2020 Tultitlán.

Como se puede observar en la tabla anterior, los recursos del FORTAMUNDF destinados a adeudos y obligaciones financieras se centran en tres acciones, las cuales fueron:

Tabla 6. Acciones y Montos de Obligaciones financieras de Tultitlán en 2020.

Acción	Monto
Amortización de capital de agua en bloque (CONAGUA)	\$222,518,870.00
Pago de convenio CAEM (mensualidad enero y febrero)	\$8,639,007.85
Amortización de capital de agua en bloque (CAEM)	\$52,534,129.04

Fuente: Elaboración propia con base en reportes SIAVAMEN FORTAMUNDF 2020 Tultitlán.

Es decir, que la mayor parte del recurso destinado a obligaciones financieras se otorgó a la amortización de capital de agua en bloque relacionada a CONAGUA, seguida de la celebrada con CAEM, se desconoce el monto de la deuda en ambos casos, no obstante, el CEFM de la Cámara de Diputados, presentó el Estudio de Obligaciones Financieras de los Municipios de México, que permite analizar el panorama de la deuda pública del municipio de Tultitlán en 2020.

El Estudio realizado por el CEFM, detalla al cuarto trimestre de 2020 el comportamiento de la deuda pública de los municipios del país, listándolos por el

monto que registran, se muestra una tendencia al alza de ésta en muchas de las municipalidades del país en el periodo 2010-2018, observándose que a partir de 2019-2020 se produjo una reducción de la citada deuda por 888.4 millones de pesos (CEFP, 2021); siendo sus principales acreedores la Banca Múltiple y la Banca de Desarrollo.

El municipio de Tultitlán tiene un saldo de 113.9 millones de pesos (hasta el 31 de diciembre de 2020), ubicándose en el lugar 73 del listado de los municipios con mayor deuda pública; cabe puntualizar que entre los 25 municipios más endeudados del país se encuentran los mexiquenses de Naucalpan de Juárez, Ecatepec de Morelos, Atizapán de Zaragoza y Tlalnepantla de Baz.

La Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios, establece los criterios generales de responsabilidad hacendaria que sirven de guía para el manejo de la hacienda pública municipal; en el artículo 43, establece que la SHCP deberá realizar una evaluación a los Entes Públicos que tengan contratos de financiamiento y obligaciones inscritos en el Registro Público Único, la garantía de pago deben ser ingresos de libre disposición, por lo tanto, queda justificado el destino de los recursos a Adeudos y Obligaciones financieras.

El artículo 44 de la LDFEFM (2018), define la medición del Sistema de Alertas hace uso de tres indicadores para su ejecución.

- Indicador de Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de libre disposición, vinculado con la sostenibilidad de la deuda de un Ente Público.
- Indicador de Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de libre disposición, el cual está vinculado con la capacidad de pago.
- Indicador de Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas, menos los montos de efectivo, bancos e inversiones temporales sobre Ingresos totales.

Además, la LDFEFM, establece que el Sistema de Alertas citado anteriormente, tiene tres niveles que le permite analizar la medición de la deuda pública de los municipios.

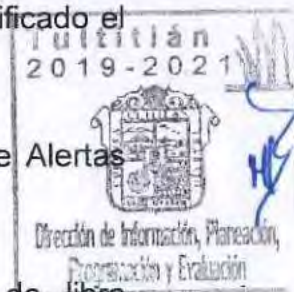





Tabla 7. Niveles y representación de la medición de deuda pública.

Nivel	Representación
• Bajo un endeudamiento sostenible.	
• Endeudamiento en observación.	
• Endeudamiento elevado.	

Fuente: Elaboración propia, con base en la LDFFEM 2018.

La SHCP determina los rangos mediante los cuales se puede analizar el comportamiento de los indicadores del Sistema de Alertas del municipio de Tultitlán, a través de una Nota Metodológica (2021), considerando como adecuados los que se muestran en la Tabla 8.

Tabla 8. Rangos adecuados del Sistema de Alertas de deuda pública.





Indicador	Rango adecuado
Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición	<60%
Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición	<5%
Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas sobre Ingresos Totales	<15%

Fuente: Elaboración propia con base en la Nota Metodológica del Sistema de Alertas para la evaluación del nivel de endeudamiento de los municipios.

Estos criterios permiten analizar el comportamiento de la deuda pública del municipio de Tultitlán en 2020, y se contrastan con los rangos de la Tabla 8, los resultados del análisis se muestran en la Tabla 9.



Tabla 9. Comportamiento de la deuda pública del municipio de Tultitlán 2020.

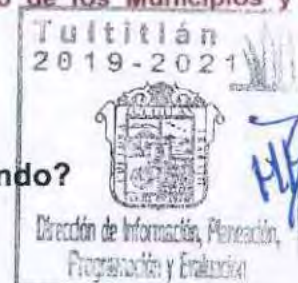
Municipio	Resultados del Sistema de Alertas	Indicador 1: Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición		Indicador 2: Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición		Indicador 3: Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas sobre Ingresos Totales	
Tultitlán			8.2%		1.0%		-2.9%

Fuente: Sistema de Alertas de la SHCP al cuarto trimestre de 2020.

Con base en los criterios del Sistema de Alertas, y al compararlos con los resultados alcanzados por el municipio de Tultitlán en materia de deuda pública, se determina que ésta última se mantiene en condiciones de aceptabilidad, ya que se encuentra muy por debajo de los rangos considerados adecuados, incluso en el tercer indicador, presenta un comportamiento con un valor inferior a cero.

Por último, solo queda hacer hincapié en la deuda pública del municipio en materia de agua potable, ya que los pagos de amortización a CONAGUA y CAEM, son los rubros a los cuales se les destinó la mayor cantidad de recursos del FORTAMUNDF; por consiguiente, es necesario que se publique la deuda con ambos organismos.





II. Gestión del FORTAMUNDF

5. ¿El municipio documenta los procesos clave en la gestión del Fondo?

Para la operación del Fondo, el gobierno de Tultitlán se basó en los Lineamientos Generales de operación del FISMDF y del **FORTAMUNDF**, publicados en la Gaceta de Gobierno del Estado de México, el día 31 de enero de 2020; conforme a lo señalado en los artículos 36 y 38 de la LCF, el gobierno estatal calculará y distribuirá los recursos al municipio, manteniendo el criterio de repartimiento acorde a la cantidad de habitantes.

Los recursos del FORTAMUNDF se deben ejercer conforme a los criterios previamente citados, "cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, de descargas de aguas residuales, de modernización de los sistemas de recaudación locales, de mantenimiento de infraestructura y atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes" (LCF, 2018).

Conforme a los Acuerdos de Cabildo emanados de las sesiones 57ª y 100ª del Ayuntamiento de Tultitlán en las que se definió la aplicación de los recursos, así como el cierre de la Cuenta Pública que incluye las participaciones del FORTAMUNDF; por lo tanto, son los municipios los encargados de la orientación, destino y aplicación de recursos del Fondo.

Los lineamientos también establecen la entrega de reportes de avance mensual, así como informes de avances trimestrales, para el primero se trata de los avances físico-financiero; mientras que, para el segundo, corresponde a los registros en el SIAVAMEN.

Los responsables de la operación del Fondo evaluado, documentan los procesos clave de la operación de éste en el municipio a través del Manual de Procedimientos de Programas Especiales, dicho documento es compartido y/o complementado para otros Fondos que ejecuta el gobierno de Tultitlán, por lo que se retomaron únicamente aquellos que mantienen relación con el Fondo evaluado.

Listado de Procedimientos del Manual de Procedimientos para Programas Especiales.

Procedimiento: ADMINISTRAR Y CONTROLAR FINANCIERAMENTE LOS RECURSOS FEDERALES Y ESTATALES PARA LA REALIZACIÓN DE ACCIONES, OBRAS PÚBLICAS Y DESARROLLO SOCIAL, APLICANDO LA ESTRICTA Y ADECUADA INTEGRACIÓN DEL PRESUPUESTO, DE ACUERDO A LA NORMATIVIDAD VIGENTE.

Objetivo específico: Llevar el control de gastos relativos a los Recursos Federales del Ramo General 33 otorgados al Municipio, en apego a la normatividad vigente.

Responsables: Tesorero (a) Municipal, Coordinador (a) General, Subtesorero (a) de Egresos, Jefe (a) de Programas Especiales, Jefe (a) de Control de Pagos, Áreas usuarias.

Insumos:

- Punto de Acuerdo de autorización expedido por el H. Ayuntamiento
- Gaceta emitida por el gobierno del Estado de México.
- Ministración de Recursos.
- Glosa de anticipos y estimaciones para pago.

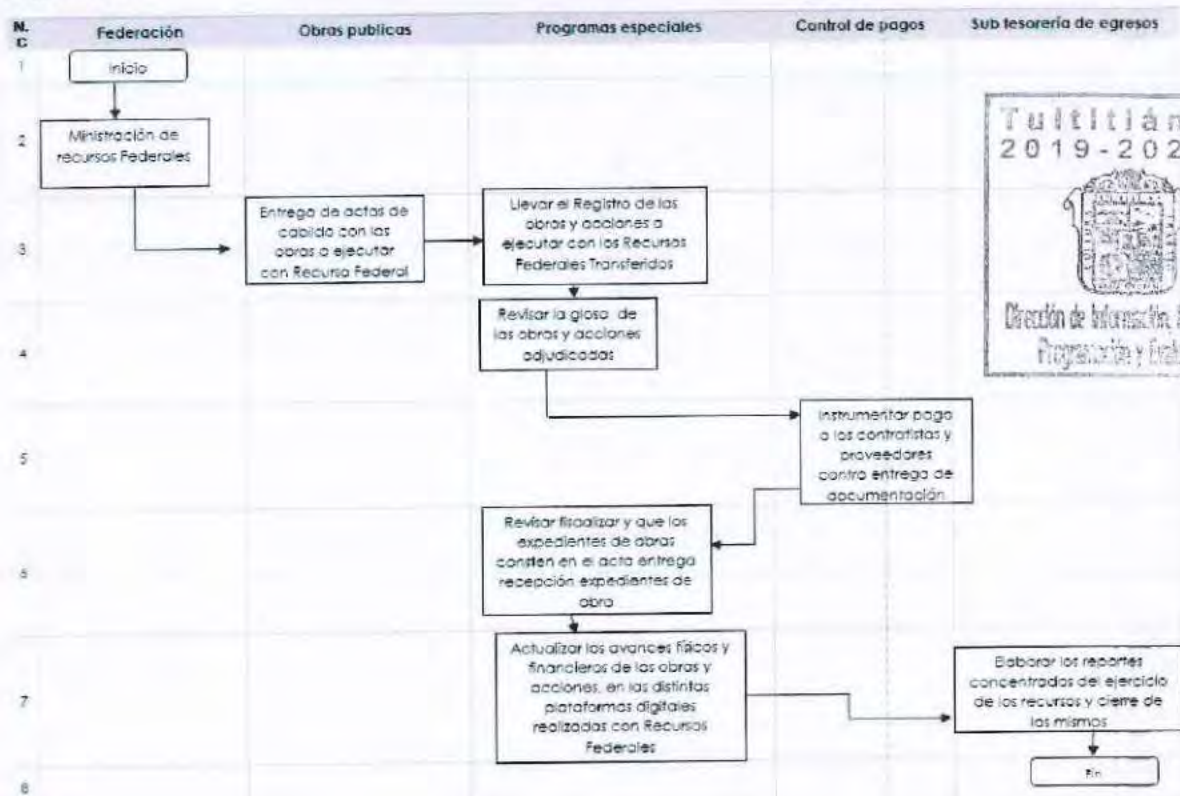


Resultados:

- Administración y control de los Recursos Federales del Ramo General 33.
- Elaboración del informe mensual del SIAVAMEN.
- Elaboración del informe trimestral en el portal aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SRFT)

Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Diagrama:



Procedimiento: REGISTRAR EN EL SISTEMA DE AVANCE DE OBRA MUNICIPAL, TODAS LAS OBRAS Y ACCIONES A EJECUTARSE CON RECURSOS FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES AUTORIZADAS POR EL AYUNTAMIENTO.

Objetivo específico: Llevar el control de gastos relativos de las fuentes de financiamiento correspondientes a los programas que a continuación se mencionan: Programa de Acciones para el Desarrollo (PAD), Fondo Estatal de Fortalecimiento Municipal (FEFOM), Recursos Propios (RP), Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISDMDF) y Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF).

Responsables: La/El Auxiliar Administrativo asignado del departamento de Programas Especiales registra y administra el Sistema de Avance de Obra Municipal.

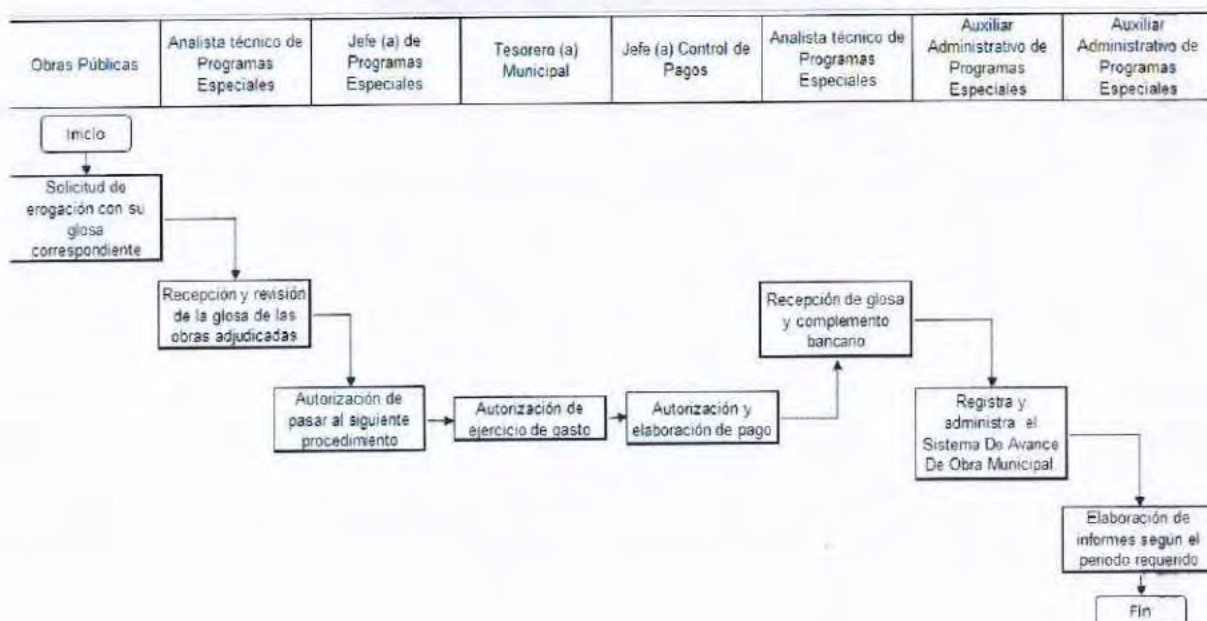
Insumos:

- Plan Anual de Obras Públicas,
- Acta de Cabildo, Lineamientos.

Resultados:

- Extracción de informes individuales por presupuesto
- Elaboración de informes según el periodo requerido (mensual, trimestral, anual, etcétera).

Diagrama de Flujo.



Procedimiento: REVISAR, FISCALIZAR E INTEGRAR LOS EXPEDIENTES DE OBRAS Y ACCIONES QUE SE ENCUENTREN EN PROCESO O BIEN SEAN CONSIDERADAS CONCLUIDAS.

Objetivo específico: Revisar, fiscalizar e integrar los expedientes de obras y acciones que se encuentren en proceso o bien sean consideradas concluidas.

Responsables: La/El Auxiliar Administrativo asignado del departamento de Programas Especiales registra lleva un control de los expedientes conforme sus fechas de pago y tipo de recurso (PAD, FEFOM, RP, FISMDF Y FORTAMUN).

Insumos:

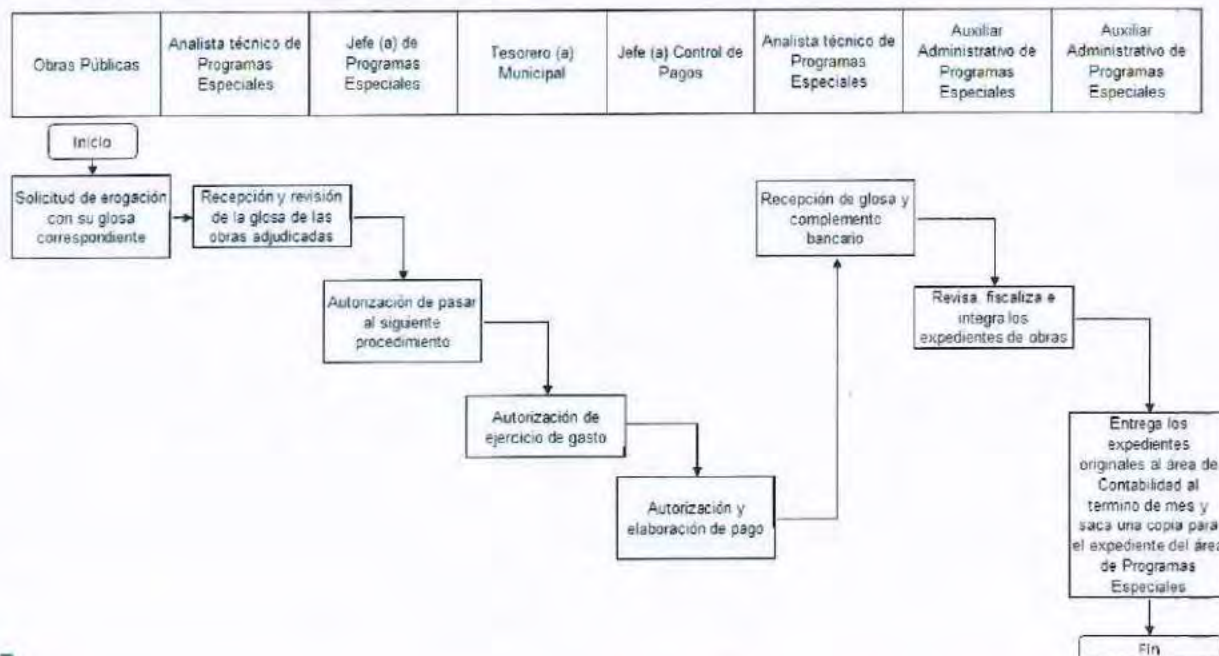
- Plan Anual de Obras Públicas.
- Acta de Cabildo.
- Lineamientos.



Resultado:

Disponibilidad de información de expedientes que se encuentran en proceso y de los que ya se han concluido.

Diagrama:



Procedimiento: ACTUALIZAR LOS AVANCES FÍSICOS Y FINANCIEROS DE TODAS LAS OBRAS Y ACCIONES EJECUTADAS CON TODOS Y CADA UNO DE LOS RECURSOS DESTINADOS A OBRA PÚBLICA.

Objetivo específico: Mantener la información al día, actualizando los avances físicos y financieros de todas las obras y acciones ejecutadas con todos y cada uno de los recursos destinados a obra pública a continuación se mencionan: Programa de Acciones para el Desarrollo (PAD), Fondo Estatal de Fortalecimiento Municipal (FEFOM), Recursos Propios (RP), Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) y Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Responsables: El/La auxiliar administrativo de Programas Especiales asignado registra detalladamente todas y cada una de las glosas que ingresen a la Tesorería Municipal, delegará al Analista Técnico de Programas Especiales para su correcta revisión, registrará las observaciones encontradas, seguirá el proceso hasta el logro de su erogación y archivo.

Insumos:

- Plan Anual de Obras Públicas.
- Acta de Cabildo.
- Lineamientos.

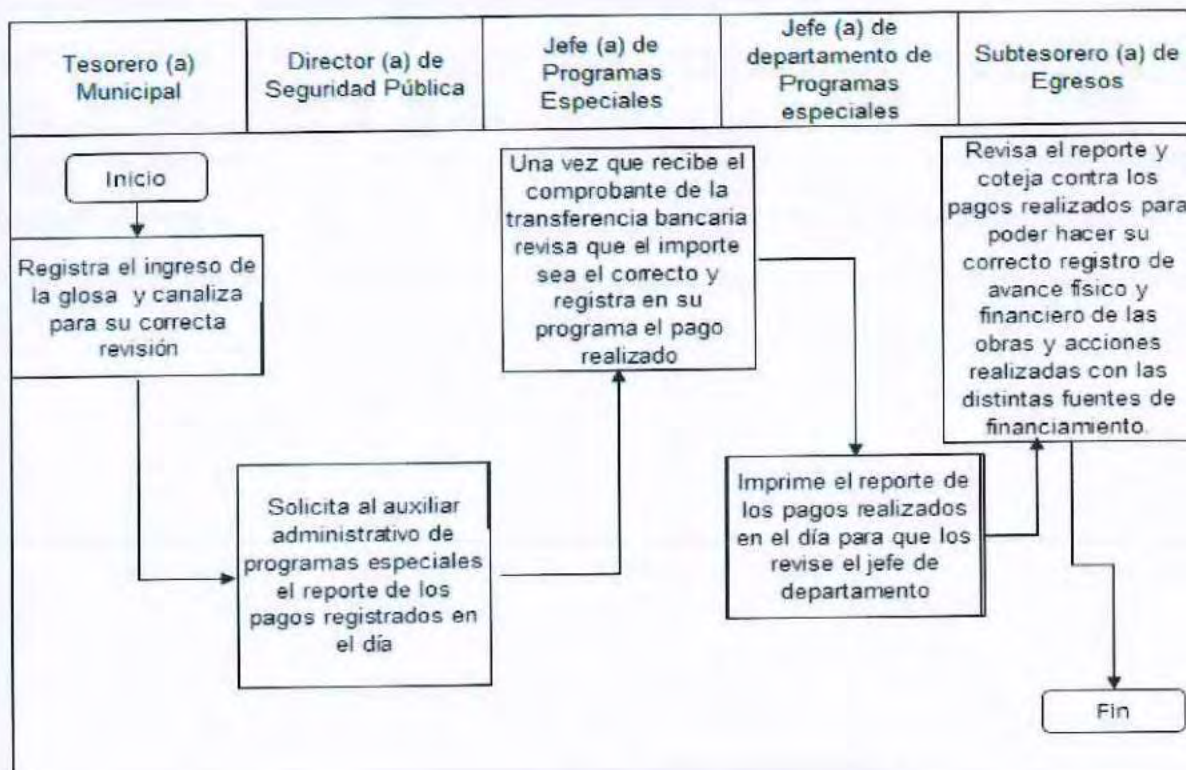


Resultado:

- Informe del estatus de obra físico y financiero.
- Informe de observaciones.
- Informe de fechas de pago.
- Cumplir con los lineamientos establecidos dependiendo de cada uno de los programas (PAD, FEFOM, RP y FISMDF).

Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Diagrama:



Procedimiento: ELABORAR LOS REPORTES CONCENTRADOS DEL EJERCICIO DE LOS RECURSOS DE MANERA MENSUAL Y TRIMESTRAL EN LAS DIFERENTES PLATAFORMAS DISPUESTAS PARA TAL EFECTO A NIVEL FEDERAL Y ESTATAL.

Objetivo específico: Regularizar la conciliación bancaria, financiera y contable de cada una de las fuentes de financiamiento, elaborar los reportes concentrados del ejercicio de los recursos de manera mensual y trimestral en las diferentes plataformas dispuestas para tal efecto a nivel federal y estatal.

Responsables: La/El Jefe (a) de Departamento de Programas Especiales controla y administra las erogaciones realizadas con los distintos fondos Estatales y Federales.

Insumos:

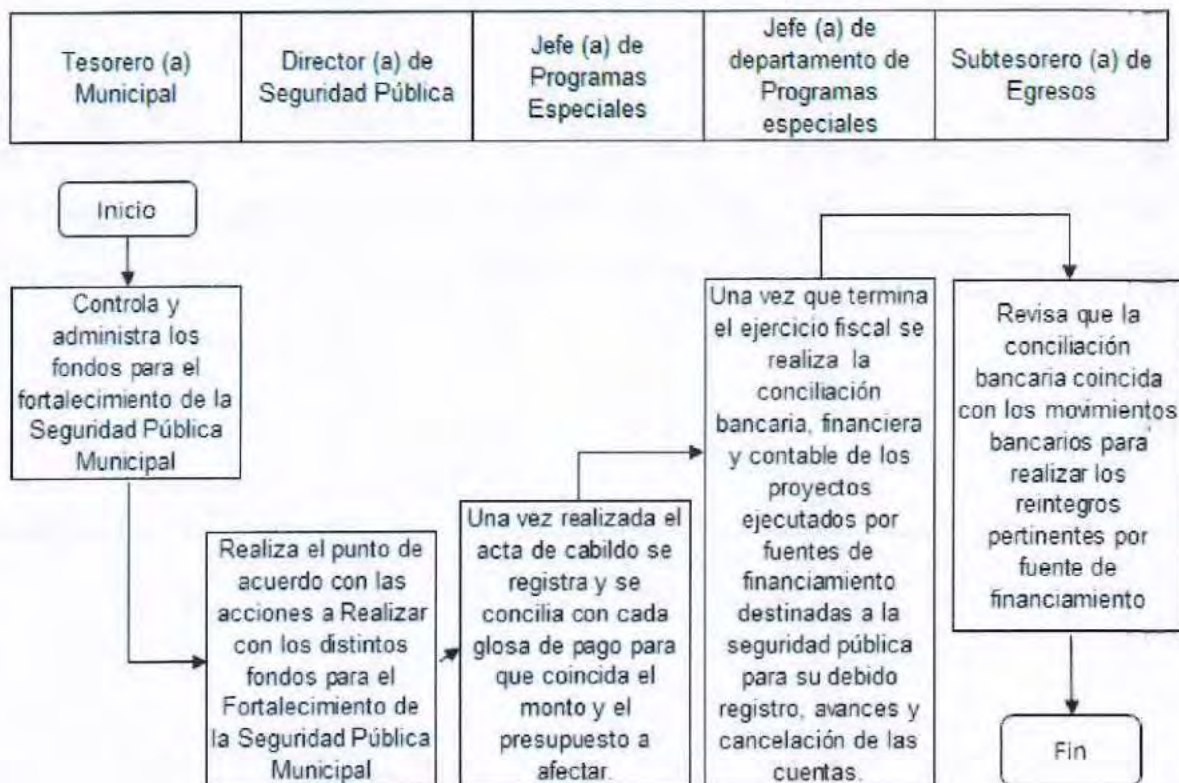
- Gaceta expedida por el Gobierno del Estado de México.
- Acta de Cabildo.
- Lineamientos.

Resultado:

- Administración y emisión de informe mensual y trimestral en las diferentes plataformas dispuestas para tal efecto a nivel federal y estatal.



Diagrama:



Procedimiento: ELABORAR LAS SUFICIENCIAS PRESUPUESTALES PARA LA CONTRATACIÓN DE OBRA PÚBLICA.

Objetivo específico: Elaborar las suficiencias presupuestales para la contratación de Obra Pública;

Insumos:

- Punto de Acuerdo de autorización expedido por el H. Ayuntamiento.
- Gaceta emitida por el gobierno del Estado de México.
- Ministración de Recursos.
- Glosa de anticipos y estimaciones para pago.

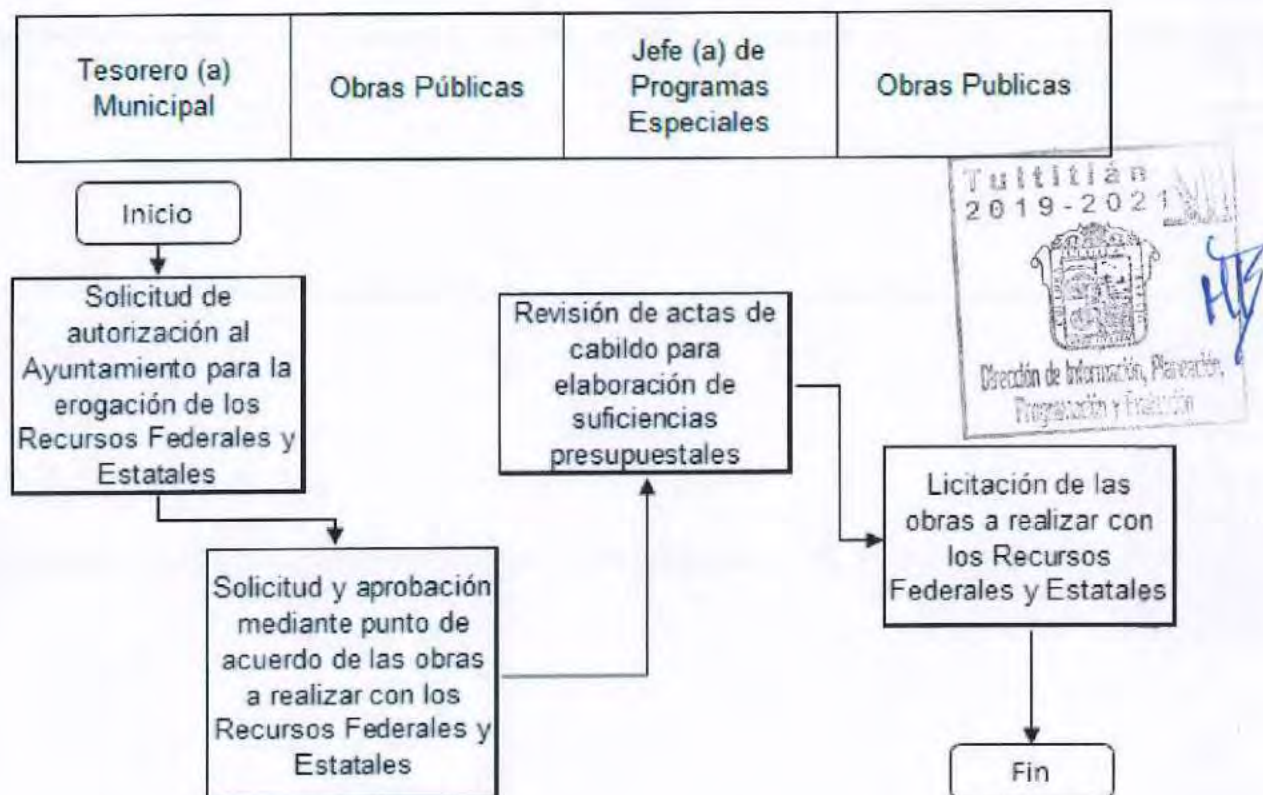
Resultados:

- Administración y control de los Recursos Federales del Ramo General 33



- Elaboración del informe mensual del SIAVAMEN
- Elaboración del informe trimestral en el portal aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SRFT).

Diagrama:



El listado anterior, muestra aquellos procedimientos contenidos en el Manual de Programas Especiales, y que mantienen relación directa con el FORTAMUNDF, donde se establece el objetivo específico, los insumos necesarios, así como los resultados y los diagramas de flujo que permiten analizar cómo se ejecutan dichos procedimientos. Se concluye que el municipio de Tultitlán documentó los procesos clave necesarios para la gestión de este Fondo. Revisar el Anexo 1.

6. ¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del Fondo?

Existen factores que pueden desviar los resultados del logro de objetivos planeados para su cumplimiento, que van desde aquellos que provienen desde el interior de las administraciones municipales, los cuales dependen de los actores que intervienen en la operación de programas, proyectos, acciones y políticas, así como de los agentes externos que pueden repercutir en los resultados en la ejecución del Fondo.

Dentro de la MIR del FORTAMUN¹, correspondiente al ejercicio fiscal 2020, es posible analizar que en el nivel FIN, establece el siguiente objetivo:

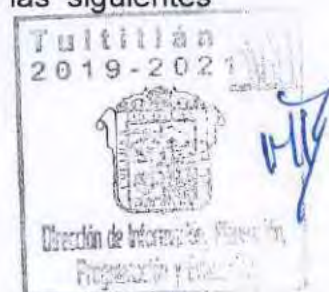
- Contribuir a promover finanzas públicas subnacionales sanas y sostenibles mediante la aplicación de aportaciones de recursos federales a los municipios y alcaldías de la Ciudad de México.

Es importante destacar que esta herramienta no cuenta con el apartado dedicado a los supuestos, a través de ésta se pueden considerar aquellos elementos que pueden desviar el cumplimiento del objetivo previamente señalado.

En la Ficha del Fondo, y atendiendo al Índice de Seguimiento al Desempeño (ISeD), que funciona como una herramienta con información cuantitativa y cualitativa del desempeño de los programas (en este caso FORTAMUNDF), otorga al Fondo una valoración cualitativa Medio bajo, con datos hasta el primer trimestre de 2021.

En ese sentido, los resultados de la valoración de las cuatro dimensiones del ISeD (Diseño, Seguimiento, Resultados y Mejora continua), presentan las siguientes valoraciones:

- Diseño: Medio alto.
- Seguimiento: Bajo.
- Resultados: Bajo.



¹ La MIR del FORTAMUNDF se puede consultar a través del portal Transparenciapresupuestaria.gob.mx

- Mejora continua: Medio bajo.

Por lo tanto, de acuerdo a los resultados del ISeD, es posible analizar que el Fondo no logra alcanzar el cumplimiento del objetivo planteado dentro del FIN redactado en su Matriz de Indicadores para Resultados, ya que en la dimensión "Resultados" presenta una valoración baja; por consiguiente, es necesario estudiar que factor puede ocasionar el desvío que no permite tener una ponderación alta.

Además de los esfuerzos de la Secretaría de Finanzas y la SHCP de realizar el seguimiento de los resultados alcanzados por el Fondo, a través del SED y el ISeD, otro ente que pone énfasis en el cumplimiento, así como el diagnóstico de posibles riesgos es la ASF, quien proporciona la Guía de Autoevaluación de Riesgos en el Sector Público, que puede funcionar como una herramienta de autodiagnóstico, como su nombre lo señala para la administración municipal; ésta determina la siguiente tipología de riesgos.

Tabla 10. Tipología de Riesgos de la Guía de Autoevaluación de Riesgos en el Sector Público.

Discrecionales	No discrecionales
Resultan de la toma de una posición de riesgo.	Resultan de la operación de la institución.
<ul style="list-style-type: none"> • Presupuestal • Financiero • Crédito • Liquidez 	<ul style="list-style-type: none"> • Estratégico o sustantivo • Reputacional • Integridad • Operativo • Tecnológico • Legal • Administrativo • Servicios • Seguridad • Obra Pública • Recursos humanos



Fuente: Guía de Autoevaluación de Riesgos en el Sector Público, de la ASF.

Esta guía se centra en los riesgos operativos que pueden influir en el desempeño de las administraciones, en el logro de los objetivos planteados para el Fondo en el municipio de Tultitlán y de esta manera prevenir posibles desviaciones.

Para autoevaluar los riesgos, la ASF desarrolla estos elementos:

- Identificación: Determinar cuáles son los tipos de riesgo existentes y su influencia.
- Clasificación: Establece el tipo de riesgo (Estratégico, Financiero, Operativo, Legal, Tecnológico, A la integridad, A la reputación o imagen).
- Evaluación: Valora la probabilidad de que ocurra el riesgo identificado, identifica causas y el impacto si llegara a suceder.
- Priorización: Se establece mediante una escala los riesgos identificados, dependiendo de su gravedad.

Como resultado de la revisión de la evidencia remitida y de los documentos citados; que en el caso de la MIR del FORTAMUNDF, no permite analizar los supuestos de los niveles que la componen (FIN, Propósito, Componente y Actividad); además no fue posible estudiar los factores que pueden desviar el cumplimiento de los objetivos del Fondo, por lo tanto, se requiere realizar una autoevaluación de riesgos, o en su caso, la construcción de un esquema FODA por parte de los responsables de la operación del mismo.



III. Resultados del FORTAMUNDF

7. ¿Cuáles son los principales resultados de los indicadores del Fondo?

La parte normativa del Fondo evaluado en el presente trabajo, se sustenta en diversas leyes, no obstante, una de las más importantes y que es necesario retomar en este punto, es la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (2021), en sus artículos 74 y 75, que establecen la autorización de subsidios y transferencias de recursos de la Federación a entidades; y los criterios bajo los cuales se deben sujetar las dependencias para que sean atendidas, esto se traduce en los Lineamientos que rigen la operación del FORTAMUNDF.

El artículo 110, de la ley citada, señala que se deben realizar evaluaciones económicas (ingresos y egresos), de manera trimestral, determina al CONEVAL como el encargado de realizar valoraciones que tengan índole social, y argumenta que la evaluación de Desempeño, (como es el caso del presente trabajo), se realizará a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión, que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos del FORTAMUNDF.

A través del portal Transparencia Presupuestaria, es posible analizar elementos importantes del Fondo, como se muestra a continuación:

¿A qué contribuye? A promover finanzas públicas locales sanas y sostenibles mediante la transferencia de aportaciones de recursos federales a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.

¿Qué entrega? Recursos Federales aplicados en los rubros de gasto establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal.

El Fondo cuenta con la herramienta MIR, que contiene una serie de indicadores, se encuentra estructurado de la siguiente manera:



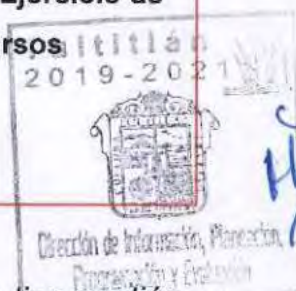
Tabla 11. Indicadores de la MIR del FORTAMUNDF.

Nivel	Objetivo	Indicador
FIN	Contribuir a promover finanzas públicas subnacionales sanas y sostenibles mediante la aplicación de aportaciones de recursos federales a los municipios y alcaldías de la Ciudad de México.	Índice de Aplicación Prioritaria de Recursos
Propósito	Los municipios y alcaldías de la Ciudad de México fortalecen sus finanzas públicas.	Índice de Dependencia Financiera
Componente	A Programas, obras o acciones financiadas con el FORTAMUN implementados.	Porcentaje de avance en las metas
Actividad	A 1 Aplicación de los recursos federales transferidos a los municipios y a las demarcaciones territoriales, en los destinos de gasto establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal.	Índice en el Ejercicio de Recursos

Fuente: Elaboración propia con base en MIR de FORTAMUNDF.

A partir de esta herramienta, se encontró un par de indicadores de tipo gestión, que dimensionan la eficacia y son de tipo ascendente, el correspondiente al nivel Propósito, mide el porcentaje del gasto ejercido acumulado al periodo 2020; el de actividad mide el avance promedio de la aplicación de los recursos del fondo.

La Ficha Técnica del Fondo, presenta en el apartado de indicadores.



- Índice de Dependencia Financiera y
- Tasa de variación del ingreso disponible del municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México.

Estos indicadores no tienen información para mostrar respecto al ejercicio fiscal 2020, por otro lado, como parte de la evidencia remitida por los responsables de la operación del Fondo (Reportes SIAVAMEN), se analizaron las acciones programadas, así como su cumplimiento al mes de diciembre de 2020, tal como se muestran en la tabla 12.

Tabla 12. Resultados de las Metas y Avances del FORTAMUNDF diciembre de 2020.

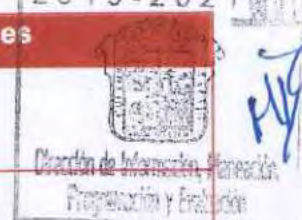
Acción	Metas totales		Avances	
	Unidad de Medida	Aprobada	Físico	Financiero
Amortización de capital de agua en bloque (CONAGUA)	Pago	12.00	96	92.54
Pago de convenio de CAEM (mensualidad enero y febrero)	Pago	2.00	50	100.00
Nómina y aguinaldo de personal de seguridad pública	Elemento	465.00	73	95.76
Nómina y aguinaldo personal	Elemento	45.00	60	97.65



Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Tuititlan
2019-2021

Acción		Metas totales		Avances	
protección civil y bomberos					
Nómina y aguinaldo de personal de seguridad vial	Elemento	111.00	57	98.13	
Pago de combustible para unidades de seguridad pública	Vehículo	88.00	40	100.00	
Pago de combustible para unidades de protección civil y bomberos	Vehículo	16.00	32	78.22	
Pago de combustible para unidades de seguridad vial	Vehículo	13.00	45	78.78	
Adquisición de uniformes para elementos de seguridad vial	Equipo	111.00	0	0.00	
Adquisición de uniformes para elementos de protección civil	Equipo	45.00	0	0.00	
Adquisición de uniformes para elementos de	Equipo	45.00	100	99.79	





Acción		Metas totales		Avances	
bomberos					
Adquisición de uniformes para elementos de seguridad pública		Equipo	465.00	68	68.29
Adquisición de 14 patrullas para seguridad ciudadana		Vehículo	4.00	91	100.00
Adquisición de 2 motocicletas para protección civil		Vehículo	2.00	100	86.20
Adquisición de 2 grúas de plataforma para seguridad pública		Vehículo	2.00	98	100.00
Exámenes antidoping para elementos de seguridad pública		Estudio	465.00	5	100.00
Adquisición de 4 camiones compactadores de basura		Vehículo	4.00	85	100.00
Amortización de capital de agua en bloque (CAEM)		Pago	12.00	99	99.55

Fuente: Elaboración propia con base en reportes SIAVAMEN 2020.


El comportamiento de los indicadores no se registra a través de herramientas metodológicas como las denominadas "Fichas Técnicas de Indicadores", no obstante, es posible realizar un análisis a través de los reportes que generan los encargados de la operación del Fondo, así como del monitoreo y seguimiento del SIAVAMEN, además de verificar los resultados de las metas.

Como se puede apreciar en la tabla 12; de la totalidad de las acciones, 6 de las 18 programadas para el ejercicio fiscal evaluado tuvieron un cumplimiento de 100, 6 acciones presentaron un avance mayor a 90 y los 6 restantes, mostraron cumplimientos inferiores a los valores mencionados.

Se recomienda que los responsables del Fondo en el municipio, registren el cumplimiento de los indicadores, que previamente ya han sido citados en la tabla 11; a pesar de que el FORTAMUNDF no establezca esta consideración dentro de los Lineamientos de operación del mismo, puede ser un esfuerzo de las áreas operativas de esta fuente de financiamiento, el contar con la información del avance de éstos en su ejecución.



Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

Elemento	Descripción
<p>Fortalezas</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • El municipio de Tultitlán emplea los recursos de acuerdo a la normatividad aplicable al Fondo. • El municipio cuenta con un manejo adecuado de la deuda pública, y mantiene finanzas sanas. • El Fondo opera con el Manual de Procedimientos para programas especiales. • El Fondo emplea los criterios derivados de la LCF y los Lineamientos para la Operación del mismo. • Monitoreo de los recursos del Fondo por parte de los encargados de la operación al interior del municipio. • El municipio documenta el destino de los recursos provenientes del FORTAMUNDF. • Los resultados del Fondo tienen seguimiento a través de los Reportes SIAMEN.
<p>Oportunidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Búsqueda de distintas fuentes de financiamiento por los niveles bajos de deuda. • Solventar deudas con los recursos provenientes del Fondo. • Seguimiento a los indicadores del Fondo al interior del municipio.

Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Elemento	Descripción
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Alta dependencia de la hacienda pública municipal a los recursos provenientes del FORTAMUNDF. • El nivel de comportamiento cualitativo del Fondo se valora en Medio bajo. • Un porcentaje considerable de las acciones del Fondo no cuentan con valores de cumplimiento total.
Amenazas	<ul style="list-style-type: none"> • Susceptibilidad de escases de recursos por la dependencia a las políticas nacionales. • Inadecuada coordinación entre órdenes de gobierno para la vinculación de necesidades en el municipio.



Recomendaciones y Observaciones

N°	Recomendación	Resultado esperado
1	Transparentar los adeudos que tiene el municipio con CAEM y CONAGUA, así como la deuda pública general de la municipalidad.	Generar un ejercicio de transparencia y participación ciudadana, así como validar los logros obtenidos con los recursos del Fondo.
2	Generar información documental que permita identificar aquellos factores que pueden desviar el resultado del cumplimiento de los objetivos del Fondo.	Contar con un diagnóstico real de la situación de la operación del Fondo en el municipio, que permitirá adecuar los esfuerzos para conseguir los objetivos trazados.
3	Generar herramientas sistematizadas que permitan identificar el cumplimiento de los indicadores del Fondo, mismos que previamente deben de valorarse por los responsables del FORTAMUNDF que se ajusten al municipio.	Establecer herramientas de seguimiento claras, relevantes y adecuadas al cumplimiento de los indicadores del Fondo, considerando el contexto municipal.





Conclusiones y valoración final

Derivado del análisis de la información que fue facilitada por los responsables de la operación del FORTAMUNDF en el municipio de Tultitlán, fue posible identificar fortalezas, así como áreas de oportunidad, que permiten al Fondo tener una adecuada ejecución, no obstante, se encontraron elementos que pueden representar debilidades o en su caso, agentes externos que pueden perjudicar o beneficiar su gestión.

El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, forma parte de los fondos procedentes del Ramo General 33, que tiene como prioridad transferir recursos a las entidades federativas y a los municipios, para que fortalezcan su capacidad presupuestaria.

Es importante señalar que los recursos del Fondo evaluado, se otorgan a la totalidad de los municipios del país, para realizar dicha entrega, se considera el número de habitantes del municipio, por lo que, para el caso de Tultitlán, la Encuesta Intercensal del INEGI 2015 contempló 520,557 personas. Su alcance es municipal y se determinan una población potencial y una objetivo.

De acuerdo a la LCF, que es la norma que rige la operación del Fondo evaluado, determina que los recursos del mismo, se destinarán a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

La determinación de los recursos que integrarán el FORTAMUNDF, son establecidos en el Presupuesto de Egresos de la Federación, posteriormente, al ser aprobado, toca a las Entidades Federativas publicarlos en el Periódico Oficial de la Entidad, en este caso, fue publicado en la Gaceta de Gobierno del Estado de

México, el día 31 de enero de 2020, otorgando al municipio de Tultitlán, un monto total de \$390,357,484.16 pesos.

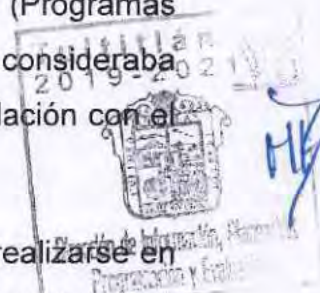
Se pudo constatar que los recursos derivados del Ramo 33, FORTAMUNDF y FAIS fueron un parte sustancial de los recursos con los que contó el municipio en 2020 y que facilitó el cumplimiento de los compromisos programados por el Ayuntamiento de Tultitlán, además, es importante resaltar que los recursos del Fondo se emplearon de acuerdo a lo determinado por la LCF.

Otro hallazgo relevante fue que los responsables del Fondo realizan una adecuada gestión de los recursos, destinándolos conforme a la normatividad aplicable y generando la evidencia documental que les permitió identificar su destino final, apegados a los criterios publicados en la Gaceta de Gobierno.

Los recursos del Fondo se destinaron a múltiples áreas de atención, pero la mayoría de éstos se aplicaron en el pago de amortizaciones y derechos de agua potable con dos organismos, CAEM y CONAGUA, otra parte fue dirigida al pago de aguinaldos y salario de los elementos de Seguridad Pública, Protección Civil y Bomberos; así como a gasto de capital ya que se adquirieron vehículos y equipo necesario para la labor de estas dependencias municipales.

Otro punto a resaltar, fue que los responsables de la operación del Fondo al interior del municipio contaron con un Manual de Procedimientos (Programas Especiales), que sí bien, no se delimitaba al cien por ciento a éste, si consideraba dentro de los procedimientos establecidos aquellos que mantenían relación con el FORTAMUNDF.

Se encontró que dos terceras partes de las acciones programadas a realizarse en 2020 con los recursos del FORTAMUNDF no se concretaron, se desconocen las causas o bien, si se concretó a inicios del siguiente ejercicio fiscal, el Gobierno de Tultitlán si identifica y genera información de los resultados de las acciones derivadas del Fondo, no obstante, éstas no se encuentran publicadas dentro del portal de gobierno y de transparencia municipal, es así que se deja de lado la rendición de cuentas a la ciudadanía.



Por último, se identificó que las finanzas públicas del municipio se mantienen sanas, ya que los niveles de endeudamientos son bajos, y se debe considerar un área de oportunidad de la Administración Municipal los niveles aceptables de ésta, para contemplar otros esquemas de financiamiento cuando los recursos del Fondo no sean suficientes o no se encuentren disponibles.



Ficha de evaluación

Programa: Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Unidad Responsable: Ayuntamiento de Tultitlán.

Tipo de Evaluación: Específica de Desempeño.

Ejercicio Fiscal en el que se comienza la evaluación: 2020



Ficha técnica con los datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación

Nombre de la instancia evaluadora:	Gobernova S.A. de C.V.
Nombre del coordinador de la evaluación:	Mtro. Ramón Cuevas Martínez
Nombres de los principales colaboradores:	Lic. Vicente Martínez Iniesta Lic. José Eduardo Jerónimo Herrera
Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:	Dirección de Información, Planeación, Programación y Evaluación
Nombre del titular de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:	Lic. Juan de Dios Román Montoya Bárcenas
Forma de contratación de la instancia evaluadora:	Adjudicación Directa
Costo total de la evaluación	\$139,200.00
Fuente de financiamiento:	Recursos propios



Bibliografía

Auditoría Superior de la Federación (s/a). "Guía de Autoevaluación de el Sector Público". Disponible en:

[https://www.asf.gob.mx/uploads/177_Guias_Tecnicas/Guia_de_Autoev_de_Riesgos en el Sec Pub.pdf](https://www.asf.gob.mx/uploads/177_Guias_Tecnicas/Guia_de_Autoev_de_Riesgos_en_el_Sec_Pub.pdf)

Ayuntamiento de Tultitlán (2020). "57ª Sesión Ordinaria de Cabildo del Municipio de Tultitlán".

Ayuntamiento de Tultitlán (2020). "100ª Sesión Ordinaria de Cabildo del Municipio de Tultitlán".

Ayuntamiento de Tultitlán (2020). "Reporte de Avance de RAMO 33 SIAVAMEN".

Cámara de Diputados (2021). "Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos CPEUM".

Cámara de Diputados (2018). "Ley de Coordinación Fiscal". Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31_300118.pdf

Cámara de Diputados (2018). "Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios". Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LDFEFM_300118.pdf

Cámara de Diputados (2021). "Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria". Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH_200521.pdf

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas CEFP (2021). "Estudio de Obligaciones Financieras de los Municipios Cuarto trimestre de 2020". Disponible en: <https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2021/cefp0102021.pdf>

Gobierno del Estado de México (2020). "Lineamientos Generales de operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) y del Fondo de

Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)". Disponible en: <https://legislacion.edomex.gob.mx/node/33023>

Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Durango INEVAP (2020). "Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios en el Municipio de Durango PAE 2020".

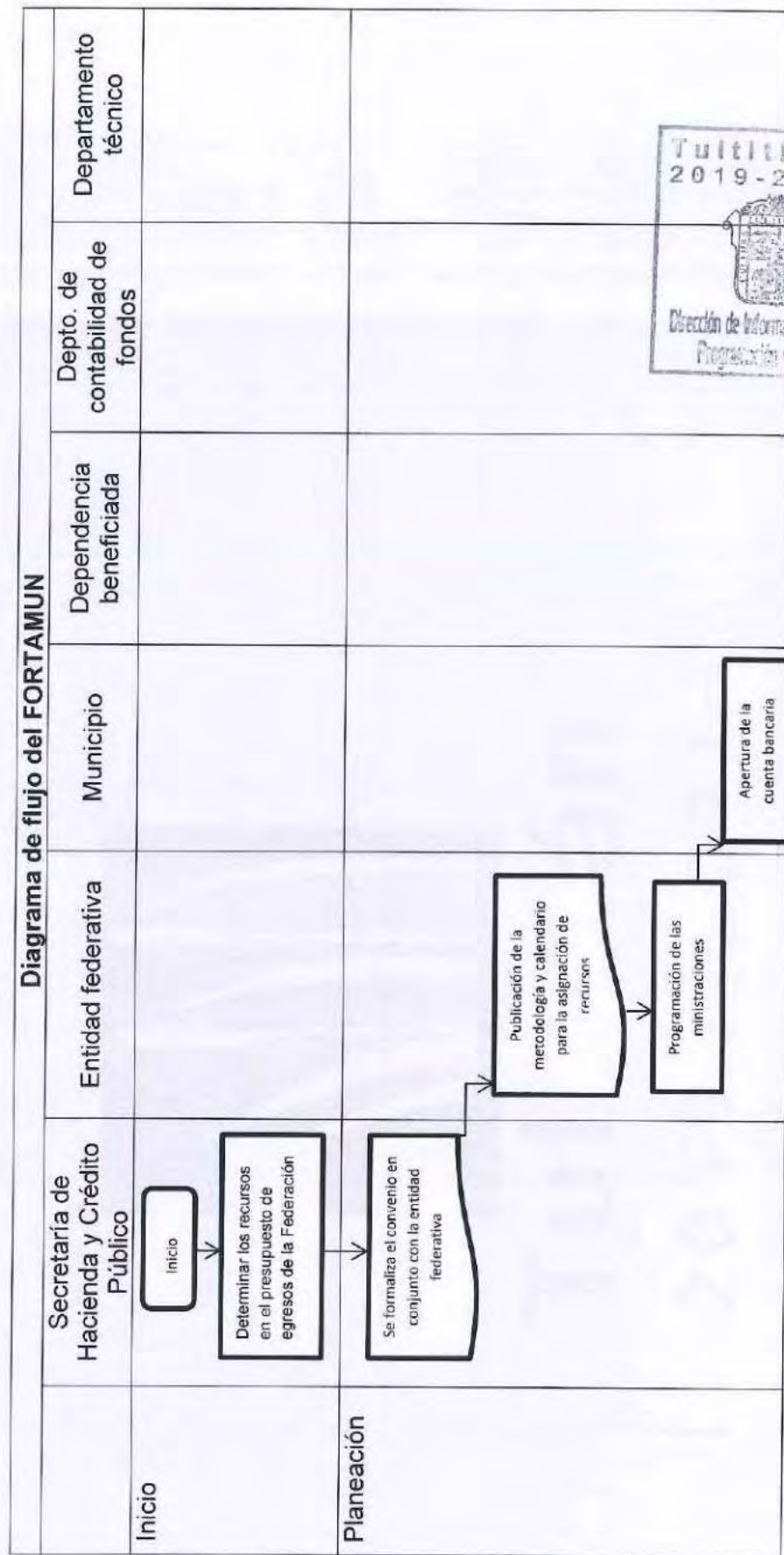
Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020) "Resultados del Sistema de Alerta 2020". Disponible en: https://www.disciplinafinanciera.hacienda.gob.mx/es/DISCIPLINA_FINANCIERAMunicipios_2020

Secretaria de Hacienda y Crédito Público (2021) "Nota metodológica del Sistema de Alertas para la evaluación del nivel de endeudamiento de los municipios". Disponible en: https://www.disciplinafinanciera.hacienda.gob.mx/work/models/DISCIPLINA_FINANCIERA/Documentos/SistemaAlertas/2020/Municipio/2S/Metodologia_medicion_SdA.pdf



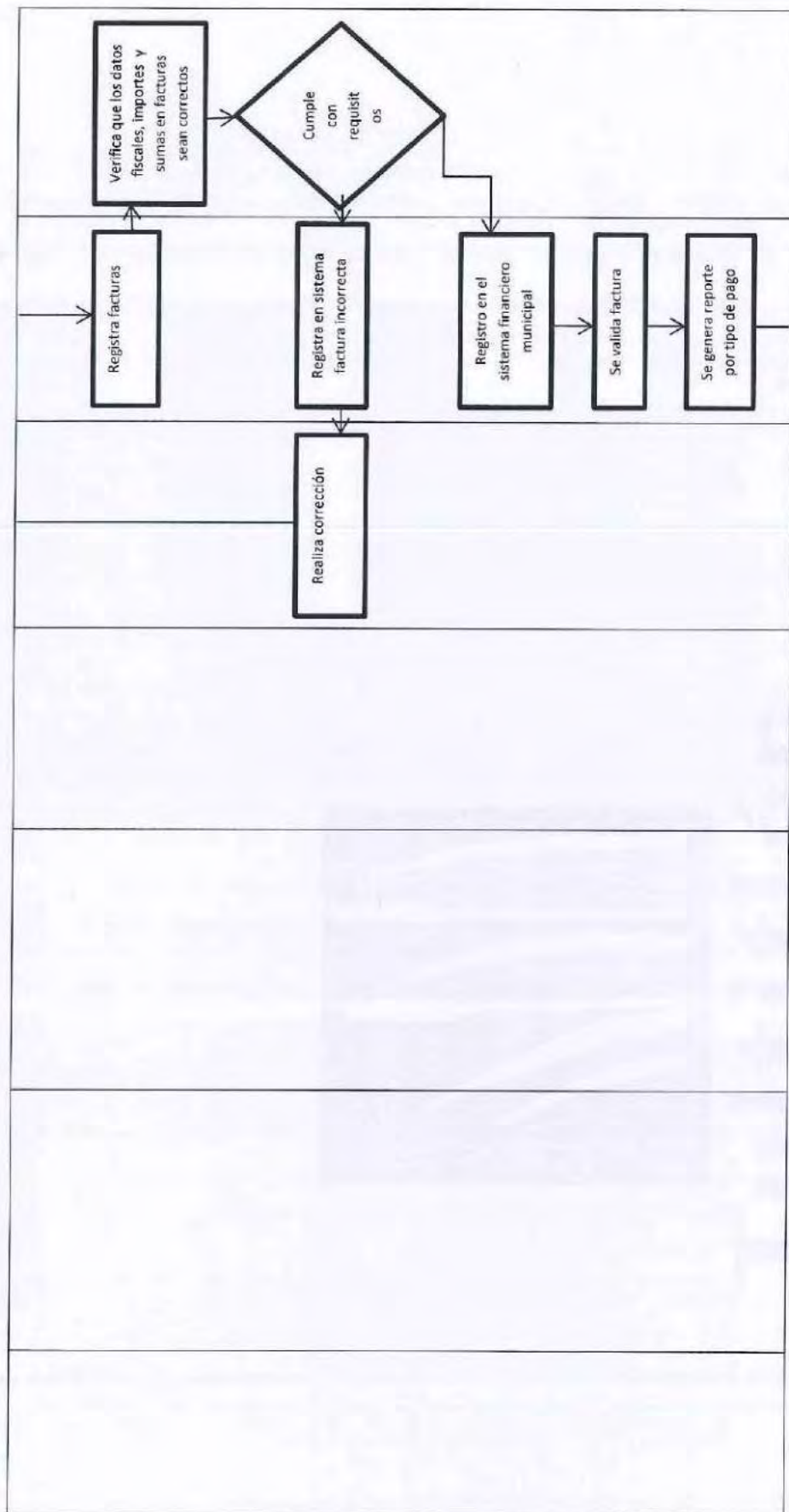
Anexos

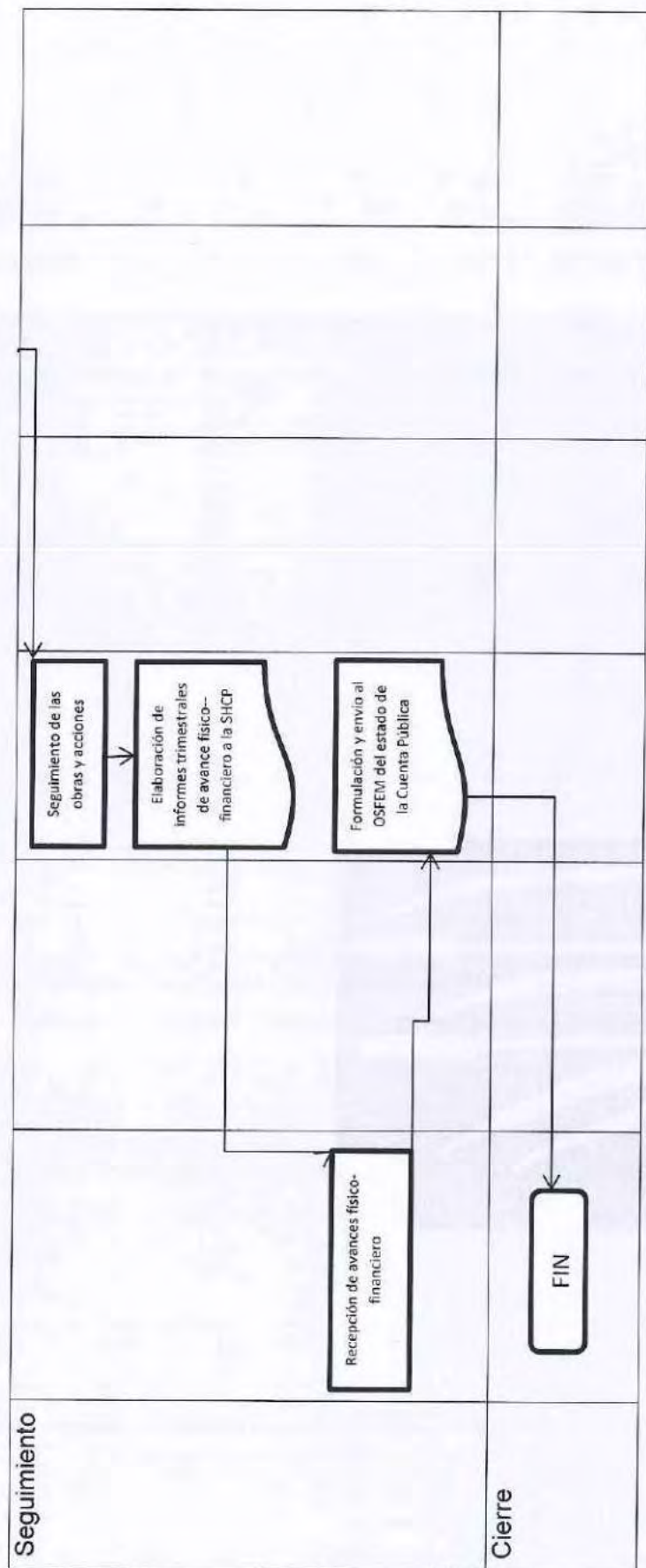
Anexo 1. Procesos clave de la operación del FORTAMUNDF.



Tuititlán
2019-2021

Dirección de Información Personal
Programación y Evaluación







Tultitlán

2019 - 2021